

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЯТКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2020

с. Пятково

№ 52

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пятковского сельсовета Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации Пятковского сельсовета от 26.03.2018г №12 "О Порядке составления проекта решения о бюджете Пятковского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период ", руководствуясь статьей Устава Пятковского сельсовета ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Пятковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов согласно приложению.

2. Администрации Пятковского сельсовета в срок не позднее 15 ноября 2020 года обеспечить в установленном порядке внесение на рассмотрение Пятковского сельского Совета депутатов проект решения «О бюджете Пятковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава Пятковского сельсовета

Т.И. Тюлькова

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Пятковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Пятковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативными правовыми актами Администрации Пятковского сельсовета, Решением Пятковского сельского Совета депутатов от 28.08.2020 года за № 136 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете.»

Бюджетная и налоговая политика администрации Пятковского сельсовета определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета администрации Пятковского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, и направлена на решение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, – обеспечение высоких стандартов жизни, равных возможностей для каждого человека.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

К числу основных направлений в области повышения открытости бюджетного процесса, способствующих вовлечению граждан в бюджетный процесс, Концепция определяет следующее:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения в Российской Федерации;

расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В целях вовлечения граждан в бюджетный процесс в предстоящем периоде планируется продолжить работу по подготовке и размещению в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла.

В 2021–2023 годах планируется продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в сельском поселении.

Соответствующие субсидии бюджету муниципального образования на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2018 года.

Администрация Пятковского сельсовета с 1918 года, участвовала в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»

2018 год - ремонт уличного освещения;

2019 год - ремонт водонапорной башни;

2020 год - Благоустройство места памяти воинов ВОВ с. Пятково.

Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2021 году Администрация Пятковского сельсовета примет участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время в Администрации Пятковского сельсовета активно проводится работа по отбору проектов.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан в решении вопросов местного значения вышеуказанной государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований по итогам конкурсов «Жители - за чистоту и благоустройство» в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения».

Таким образом, учитывая подходы, обозначенные на федеральном и краевом уровнях, в 2021-2023 годах бюджетная политика Администрации Пятковского сельсовета будет ориентирована на расширение и совершенствование механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс.

- реализация механизма инициативного бюджетирования в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств;
- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

- Формирование реалистичного прогноза поступления доходов учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции и принятием мер по устранению ее последствий, минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в бюджет;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечение оплаты труда работников администрации Пятковского сельсовета с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 г. № 82 – ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующей обществу право на открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте администрации Пятковского сельсовета «пятковский.рф»

1. Налоговая политика в области доходов

Приоритеты налоговой политики администрации Пятковского сельсовета в 2021 и плановом периоде 2022-2023 гг. направлены на:

- Повышение качества администрирования доходов бюджета. В тесном взаимодействии с налоговыми органами будет продолжена работа по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет поселения;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

В этих условиях налоговая политика администрации Пятковского сельсовета должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала. На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

-Актуальной остается задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

-Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных участков, находящихся в собственности у граждан.

-Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне.

Основной целью налоговой политики на 2021-2023 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С 1 января 2019 года Красноярский край перешел на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Законопроект «Об установлении единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» внесен Правительством края в Законодательное Собрание Красноярского края 04.09.2017.

На территории поселения организована работа необходимая для создания правовой базы для исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Проведен анализ изменения налоговой нагрузки физических лиц, а также произведен расчет изменения доходов бюджета в связи с введением налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения. Работа проводилась при непосредственном участии органов местного самоуправления района, а также Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю.

В 2021 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета поселения.

Для увеличения налоговой базы по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц) в 2021 году будет продолжена работа совместно с администрацией Казачинского района по проведению следующих мероприятий:

- проведение инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости на территории сельсовета с целью выявления неучтенных объектов недвижимости, а также потенциальных плательщиков местных налогов и побуждения их к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости;

- взаимодействие на постоянной основе с территориальным органом Роснедвижимости в целях актуализации сведений о земельных участках, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимого имущества, и их правообладателях;

- проведение работы с физическими лицами, имеющими земельные участки на территории сельсовета, для постановки их земельных участков на кадастровый учет для целей налогообложения;

- проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации земельных участков и другого недвижимого имущества, используя все имеющиеся местные средства массовой информации, а также встречи с населением.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Ожидается, что реализация вышеперечисленных мероприятий будет способствовать снижению налоговой задолженности, повышению уровня собираемости доходов

2. Бюджетная политика

2.1. Основные цели бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации, бюджетная политика в 2021-2023 годах будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение экономии бюджетных средств, сокращение не эффективных расходов для достижения максимально возможного экономического и социального эффекта при осуществлении текущих и капитальных расходов;

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в сельсовете продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики - обеспечение экономии бюджетных средств, сокращение не эффективных расходов для достижения максимально возможного экономического и социального эффекта при осуществлении текущих и капитальных расходов;

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в сельсовете продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики - обеспечение экономии бюджетных средств, сокращение не эффективных расходов для достижения максимально возможного экономического и социального эффекта при осуществлении текущих и капитальных расходов;

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в сельсовете продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Пятковского сельсовета. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой сельсовета.

- взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета в рамках реализации государственных программ Красноярского края.

С целью получения средств из краевого бюджета соответствующая работа проводится и будет проводиться главой сельсовета.

В 2017 году край вошел в перечень регионов-участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2017-2020 годах», который реализуется Министерством финансов Российской Федерации в сотрудничестве со Всемирным банком и продолжен на 2017-2022 годы.

Главной задачей данного проекта является содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне.

Задачей инициативного бюджетирования (или программы поддержки местных инициатив) является определение приоритетов расходования бюджетных средств непосредственно населением, объединение усилий органов местного самоуправления, коммерческих, некоммерческих организаций и граждан для решения проблем локального значения. Кроме того, проект дает возможность населению совместно с органами местного самоуправления участвовать в решении вопросов социального значения, в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и в приемке работ, выполняемых в рамках программ, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов.

Внедрение механизма поддержки местных инициатив позволит выявлять и более оперативно реагировать на реальные проблемы местного уровня, повысит открытость работы органов местного самоуправления. Кроме того, проект повлечет дополнительные социальные эффекты:

- повышение качества жизни населения, появление стимулов для самоорганизации граждан;
- активное участие граждан в решении приоритетных для них проблем, заинтересованность населения в бюджетной информации;
- стимулирование взаимодействия населения и органов местного самоуправления;
- повышение уровня доверия к власти со стороны населения.

На сегодняшний день в Красноярском крае наработан большой опыт применения практики инициативного бюджетирования. Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года.

На реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив объем средств субсидий из краевого бюджета составил 372,4 млн рублей.

В целом за 2018–2020 годы Пятковским сельсоветом при активном участии населения было реализовано 3 проекта, направленных в 2018 год-ремонт уличного освещения;

2019 год- ремонт водонапорной башни;

2020 год- Благоустройство места памяти воинов ВОВ с.Пятково. Общий объем субсидий на из краевого бюджета составил 2 329 443,68 рублей.

В 2021–2023 годах планируется продолжение практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края.

В этой связи срок реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления» продлен до 2024 года.

Учитывая высокую заинтересованность граждан и органов местного самоуправления в реализации проекта поддержки местных инициатив, в 2021 году участие примут уже 2 муниципальных округа и поселения из 31 муниципального района. Объем субсидий из краевого бюджета запланирован в размере 175,0 млн рублей.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

- 1) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы с учетом:
 - увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,1% с 01.01.2021 года;
 - сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2020 года;
 - передача полномочий в сфере культуры на уровень муниципального района в соответствии с заключенными в 2020 году соглашениями;
- 2) сохранение программного принципа формирования расходов. Администрацией Пятковского сельсовета в 2020 году - утверждена 1 муниципальная программа, которая продолжит свое действие в 2021-2023 годах.

Исполнение бюджета сельсовета должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

2.2 Бюджетная политика в области межбюджетных отношений

Основными задачами развития межбюджетных отношений в администрации Пятковского сельсовета являются:

создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджета поселения;
повышение заинтересованности в росте налогового потенциала;
повышение качества реализации закрепленных полномочий;
повышение качества управления муниципальными финансами.

В Казачинском районе ежегодно по итогам исполнения бюджетов поселений планируется проводить мониторинг и оценку качества организации осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данный мониторинг осуществляется в целях контроля за соблюдением бюджетного законодательства и обеспечения ответственной финансовой политики в поселениях Казачинского района. В результате проведения данного мониторинга планируется повысить эффективность планирования и расходования средств местных бюджетов.

3. Долговая политика

Долговая политика на 2021-2023 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета к возможным негативным последствиям с учетом необходимости решения следующих задач: - обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга - исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств.

Прогнозируемый объем муниципального долга в планируемом периоде составит 0,0 рублей ежегодно.