

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете
Пятковского сельсовета на 2024 год и
плановый период 2025-2026 годов**

с. Казачинское
2023 год

1. Общие положения

В соответствии со ст.153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете», утвержденного решением Пятковского сельского Совета депутатов от 27.05.2022 №21-70 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Пятковского сельсовета в установленный срок, соответствующий ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее 15 ноября.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения Пятковского сельского Совета депутатов «О бюджете Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен в соответствии с требованиями ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района и Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Пятковского сельсовета.

В соответствии с п.4 постановления администрации Пятковского сельсовета от 26.03.2018 №12 «О порядке составления проекта решения о бюджете Пятковского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Пятковского сельсовета на 2024-2026 годы, которые **одобрены** администрацией Пятковского сельсовета (постановление администрации Пятковского сельсовета от 02.11.2023 №36).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пятковского сельсовета на 2024-2026 годы **в полном объеме соответствуют** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474,

основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

- цифровая трансформация;

- эффективный труд и успешное предпринимательство;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов является обеспечение устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2024-2026 годы отражена информация о представляемых налоговых льготах и мероприятий по повышению налогового потенциала Пятковского сельсовета.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2024-2026 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

В соответствии с п.3 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете изменения в ранее утвержденную муниципальную программу «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета»¹ приведены в соответствии с установленным сроком, 30.09.2023г.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В 2024-2026 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

¹ Постановление администрации Пятковского сельсовета от 30.09.2023 №31 «О внесении изменений в постановление администрации Пятковского сельсовета от 11.11.2013 №54 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета».

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В нарушение п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Пятковского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории.

В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Пятковского сельсовета – администратором доходов Пятковского сельсовета утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрацией Пятковского сельсовета от 11.11.2020 №53²) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

К проекту решения расчеты прогнозирования поступлений доходов представлены.

Решением Пятковского сельсовета от 02.11.2023 №35 утверждена Комплексная программа социально-экономического развития Пятковского сельсовета на 2024-2026 годы, определяющая экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Пятковского сельсовета.

В соответствии с п. 34 ст.3 Федерального закона 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Пятковского сельсовета (Постановление администрации Пятковского сельсовета от 02.11.2023 №34).

Прогноз СЭР разработан в рамках исполнения и реализации Комплексной программы социально-экономического развития в Пятковском сельсовете.

Итоги социально-экономического развития территории представлены в отсутствии динамики развития муниципального образования по всем отраслям с предыдущими годами.

Таким образом, невозможно точно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Пятковского сельсовета.

² Постановление администрации Пятковского сельсовета от 11.11.2020 №53 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Пятковского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- на 2024 год по доходам в сумме 20689,00 тыс. руб. и по расходам в сумме 20689,00 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.;

- на 2025 год по доходам в сумме 13098,33 тыс. руб. и по расходам в сумме 13098,33 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.;

- на 2026 год по доходам в сумме 13017,33 тыс. руб. и по расходам в сумме 13017,33 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2024 года по 2026 год снижение доходов составит на 7671,68 тыс. руб. или на 37,1%.

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы на:

- 2025 год в сумме 363,82 тыс. руб. – не менее 2,5 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- 2026 год в сумме 727,64 тыс. руб. – не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов публичные нормативные обязательства не утверждаются (ст.14 проекта решения).

Публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет), представлены в ст.13 в виде «Иные межбюджетные трансферты», которые переданы на уровень района, согласно Соглашения.

На основании заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района полномочия бюджета поселения «назначение и выплата пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Пятковского сельсовета» переданы на уровень района.

3.1 Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Пятковского сельсовета за 2023 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения - администрации Пятковского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2023 год решением Пятковского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы на реализацию ранее принятой одной муниципальной программы на 2024-2026 годы, которая по объемам финансирования приведена в соответствии с решением о бюджете на 2024-2026 годы (утверждена постановлением администрации Пятковского сельсовета от 30.09.2023 №31).

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Пятковского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2024 года и в плановом периоде 2025-2026 годов.

Учтен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 107,1% в 2024 году. В 2025-2026 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,2% и 104,0% соответственно.

Учтен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2024 – 4,5% и плановый период 2025-2026 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со ст.61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения №2 к проекту бюджета.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2024-2026 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной

мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 98,3%, 97,4% и 97,4% соответственно и представлены в таблице 1.

Прогнозирование доходов бюджета

Таблица 1
(тыс.руб.)

	2023 год оценка	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Итого доходы	8884,13	20689,00	13098,33	13017,33
Налоговые и неналоговые доходы	323,71	348,50	340,72	345,12
Безвозмездные поступления	8560,42	20340,50	12757,61	12672,21

Одним из источников дохода налоговых и неналоговых доходов бюджета Пятковского сельсовета является налог на доходы с физических лиц.

4.1 Налог на доходы физических лиц

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2 %.

Наблюдается стабильная динамика поступления налога:

в 2024 году – 8,46 тыс. руб. или 2,4% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2025 году – 8,82 тыс. руб. или 2,6% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2026 году – 9,17 тыс. руб. или 2,7% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Сумма налога на доходы физических лиц определена с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2023 год на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом №65н;

-значения показателей Прогноза СЭР, которые отсутствуют, в представленном Прогнозе СЭР.

Отсутствие в Прогнозе СЭР значение показателей «фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, **нарушена ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ-отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета представлен в пояснительной записке, что соответствует ст.32 Бюджетного кодекса РФ.

4.2 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации)

Основным источником налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2023 года, с учетом: сохранения норматива распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; изменения доли края в распределении централизуемых акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», предусматривает увеличение поступления норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2024 году – 69,6%, в 2025 году – 67,7% и в 2026 году – 67,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.3 Налоги на имущество

Вторым основным доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселения являются **налоги на имущество**.

Наблюдается поступление налогов на имущество в 2024-2026 годах на одном уровне:

- в 2024 году – 61,00 тыс. руб. или 17,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

- в 2025 году – 61,00 тыс. руб. или 17,9% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 61,00 тыс. руб. или 17,7% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В соответствии со ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Пятковского сельсовета соблюден.

4.3.1 Налоги на имущество физических лиц

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;
- расчетный уровень собираемости и погашение недоимки на 2024-2026 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.10.2023 ежегодно.

В соответствии с п.8.1 ст.408 Налогового кодекса Российской Федерации при планировании налога необходимо учитывать применение коэффициента 1,1, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Налог на имущество физических лиц на 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 17,00 тыс. руб., ежегодно.

Пояснительная записка содержит полную информацию, детализирующую поступление доходов.

4.3.2. Земельный налог

Земельный налог в 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 44,00 тыс. руб. ежегодно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с организаций – 61,4%.

Земельный налог с физических лиц

Земельный налог с физических лиц в 2024-2026 году прогнозируется в сумме 17,00 тыс. руб. ежегодно в соответствии с отчетом №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год, с учетом задолженности по земельному налогу на 01.10.2023 (5%) от суммы недоимки прошлых лет и расчетного уровня собираемости.

Расчет размера земельного налога представлен в пояснительной записке.

Согласно Прогноза СЭР, по показателю «численность постоянного населения (среднегодовая)» в плановом периоде 2024-2026 годов по

отношению оценки ожидаемого исполнения бюджета 2023 года остается на одном уровне (297 человек).

Земельный налог с организаций

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2024-2026 году планируется в общей сумме 27,00 тыс. руб. ежегодно.

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;

- данные о фактическом поступлении налога за отчетный период 2023 года с учетом погашения недоимки в размере 5% от величины недоимки по состоянию на 01.10.2023 ежегодно.

Расчет размера земельного налога от юридических лиц представлен в пояснительной записке, но информация о количестве налогоплательщиков земельного налога с юридических лиц, учтенных в базе данных налоговых органов в пояснительной записке, отсутствует.

4.4 Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Пятковского сельсовета. Прогноз поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки исполнения за 2023 год.

Поступление государственной пошлины на 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 1,50 руб. ежегодно.

4.5 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляет в 2024 году – 10,7%, в 2025 году – 11,4% и в 2026 году – 11,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Прогнозирование поступлений от «доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – Администрации Пятковского сельсовета.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета содержится расчет доходов от использования имущества на основании заключенных договоров аренды с учетом ежегодного роста платежей на размер уровня инфляции, что соответствует ст.32 Бюджетного кодекса РФ.

4.6 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Прогнозирование поступлений от «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не планируются.

4.7 Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2024 год занимают безвозмездные поступления 98,3%, где преобладают иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2024 году прогнозируются в сумме 20340,50 тыс. руб., на 2025 год прогнозируются в сумме 12757,61 тыс. руб., в 2026 году прогнозируются в сумме 12672,21 тыс. руб.

В проекте решения о бюджете отсутствуют доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

Так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

5. Расходная часть проекта бюджета

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2023 год решением Пятковского сельского Совета депутатов.

При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: Общегосударственные вопросы (41,3%), Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – (38,6%), Жилищно-коммунальное хозяйство (10,4%), Культура, кинематография (5,2%), Национальная экономика (дорожные фонды) (3,1%).

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: социальная политика (0,9%), национальная оборона – 0,4%, межбюджетные трансферты общего характера (0,1%).

5.1 Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Согласно бюджетной политике государства, основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов являются программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В проекте бюджета на 2024-2026 годы учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета».

Расходы бюджета по муниципальной программе на 2024 год запланированы в сумме 13851,98 тыс. руб. или 67,0% от общих расходов бюджета Пятковского сельсовета, на 2025 год – 6453,13 тыс. руб. или 49,3% от общих расходов бюджета, на 2026 год – 6455,63 тыс. руб. или 49,6% от общих расходов бюджета.

В соответствии со ст.179.1 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа разработана на основании утвержденного Постановления администрации Пятковского сельсовета от 01.11.2013 №51 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации» и Постановления администрации Пятковского сельсовета от 26.06.2023 №28/1 «Об утверждении перечня муниципальных программ Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

В соответствии с п.3 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете изменения в ранее утвержденную муниципальную программу «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета»³ приведены в соответствии с установленным сроком, 30.09.2023г.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (до 01.10.2022).

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Благоустройство территории Пятковского сельсовета»;
- подпрограмма 2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования Пятковского сельсовета»;
- подпрограмма 3. «Обеспечение безопасности жителей Пятковского сельсовета»;

³ Постановление администрации Пятковского сельсовета от 30.09.2023 №31 «О внесении изменений в постановление администрации Пятковского сельсовета от 11.11.2013 №54 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета».

- подпрограмма 4. «Прочие мероприятия Пятковского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Пятковского» реализуются следующие мероприятия: «обеспечение услугами культуры - передача полномочий по культуре» и «передача полномочий по начислению и выплате муниципальных пенсий за выслугу лет».

В статьях расходов бюджета сельсовета **обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации.

Мероприятия муниципальной программы отражает действующие полномочия администрации Пятковского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Пятковского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования в проекте муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета» **соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Пятковского сельсовета на 2024-2026 годы.

6. Межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ, ст.13 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2024-2026 годы:

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Пятковского сельсовета в сумме 189,90 тыс. руб. ежегодно;

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;

- осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 1072,65 тыс. руб. ежегодно.

На основании п.3.1. ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование, но расчеты на основании утвержденной методики расчета межбюджетных трансфертов на осуществлении переданных полномочий в контрольную счетную палату не представлены.

В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района из бюджетов поселений района не представлена.

7. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст. 7 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Пятковского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2024-2026 годах составляет 3 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 №348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (3 шт.ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2024-2026 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п⁴.

8. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2024-2026 годы предусматривается резервный фонд администрации Пятковского сельсовета в общей сумме 1,50 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям ст.81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Пятковском сельсовете.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

⁴ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходование средств резервного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным администрацией Пятковского сельсовета.

9. Дорожный фонд

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, ст.10 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Пятковского сельсовета на 2024 год в сумме 240,40 тыс. руб., на 2025-2026 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 230,70 тыс. руб. и 233,20 тыс. руб. соответственно.

10. Муниципальный внутренний долг

Согласно ст.12 проекта о бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Пятковского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и 1 января 2027 года установлен в сумме 0,00 рублей, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2024-2026 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Программа муниципальных внутренних заимствований Пятковского сельсовета

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024-2026 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы.

1. Проект решения внесен администрацией Пятковского сельсовета на рассмотрение в представительный орган в установленный срок в соответствии со ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации - не позднее 15 ноября.

2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Пятковского сельсовете.

4. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

5. Реализация бюджетной и налоговой политики в полном объеме соответствует Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024-2026 годы.

6. В соответствии с п.4 постановления администрации Пятковского сельсовета от 26.03.2018 №12 «О порядке составления проекта решения о бюджете Пятковского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» основные направления бюджетной и налоговой политики Пятковского сельсовета одобрены.

7. В соответствии с п.3 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Пятковском сельсовете изменения в ранее утвержденную муниципальную программу «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Пятковского сельсовета» приведены в соответствии с установленным сроком, 30.09.2023г.

8. В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрация Пятковского сельсовета – администратор доходов Пятковского сельсовета утвердила Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Прогнозирование доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

9. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Пятковского сельсовета.

10. В нарушение п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Пятковского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории.

11. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих представлена в полном объеме.

12. В соответствии со ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Пятковского сельсовета соблюден.

13. В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности **расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района** не представлена.

14. Предельный объем муниципального долга бюджета поселения не превышает предельные объемы, установленные ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

15. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям ст.81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Пятковском сельсовете.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Пятковского сельсовета:

1. Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения его Пятковским сельским Советом депутатов;

2. Согласно ст.136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ превышает 50% собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, несвязанные с решением вопросов, отнесенных 131-ФЗ Федеральным законом к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Необходимо не допускать и исключать расходы, не связанные с решением вопросов действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

3. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

4. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

5. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

6. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Пятковскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со ст.184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и принять проект нормативного правового акта «О бюджете Пятковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района



О.И. Иванова